



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

**Державна аудиторська
служба України**

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство юстиції України розглянуло лист Державної аудиторської служби України від 10 квітня 2023 року № 002500-14/4025-2023 щодо здійснення правової експертизи проекту Закону України «Про внесення зміни до пункту 2 частини другої статті 1 Закону України «Про адміністративну процедуру» (далі – проект Закону) та в межах компетенції повідомляє.

Наказом Державного секретаря Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2023 року № 13 утворено робочу (експертну) групу з питань підготовки пропозицій щодо впровадження Закону України «Про адміністративну процедуру» (далі – Закон), одним із завдань якої є надання експертної допомоги щодо впровадження Закону, зокрема, проведення аналізу актів законодавства та проектів нормативно-правових актів на відповідність Закону.

Враховуючи зазначене, Міністерством юстиції України 03 травня 2023 року на засіданні вказаної робочої групи внесено пропозиції щодо розгляду запропонованого проекту Закону для отримання фахової позиції.

Так, у протоколі засідання робочої групи від 03 травня 2023 року № 2 зазначено, що фахівцями SIGMA (експертний орган ЄС) на засіданні робочої групи представлено детальний аналіз впроваджень подібних законів в країнах – членах ЄС.

Встановлено, що основною метою реалізації Закону є встановлення високого рівня захисту прав фізичних та юридичних осіб через єдині правила, процедури та принципи в усіх сферах державного управління. Подібні закони були успішно впроваджені в країнах – членах ЄС.

На думку експертів EU4PAR (проект ЄС), прийняття та імплементація Закону є частиною Стратегії реформування державного управління протягом багатьох років, і ЄС активно підтримує його прийняття. Реалізація Закону безумовно позитивно вплине на зусилля України щодо інтеграції в ЄС.

Таким чином, EU4PAR (проект ЄС) наполегливо рекомендує не розширювати список виключень зі сфери дії Закону.

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 61628/54514-11-23/7.1.1 від 17.05.2023

Підписувач Горовець Євгеній Миколайович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000005E0500F7C3A000

Дійсний з 25.09.2022 20:36:10 по 25.09.2023 20:36:10



Водночас члени робочої групи прийшли до загальної думки, що з огляду на ознаки і критерії віднесення відповідних суб'єктів відносин у сфері адміністративної процедури до адміністративних органів, розуміння функціональної природи цих органів, органи державного фінансового контролю є адміністративними органами, які розглядають/вирішують адміністративні справи шляхом прийняття адміністративних актів, тому в спеціальному законі, яким у цьому випадку є Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», потрібно передбачити відсилання до Закону України «Про адміністративну процедуру» щодо застосування загальної адміністративної процедури при прийнятті адміністративних актів, передбачивши при цьому врахування особливостей, визначених вказаними законами.

Таким чином, члени робочої групи вважають пропозиції Державної аудиторської служби України необґрунтованими і такими, що не узгоджуються з нормами Закону, а також не відповідають концепції та загальній меті цього Закону – необхідність уніфікації адміністративних процедур для встановлення єдиних, передбачуваних, прозорих правил, процедур як для фізичних та юридичних осіб, так і для адміністративних органів.

Крім того, члени робочої групи зійшлися на думці, що обов'язковим є виконання Україною умов Меморандуму про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, підписаного 16 січня 2023 року.

Так, пунктом 5 підрозділу «Структурні реформи та ефективне врядування» розділу «Вимоги до звітності та умови політики» додатка І до Меморандуму для України встановлено завдання привести законодавство у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру» (ІІІ квартал 2023 року).

Виконання умов Меморандуму сприятиме ритмічному та прогнозованому отриманню коштів у межах макрофінансової допомоги протягом 2023 року.

Звертаємо увагу, що Кабінетом Міністрів України 04 березня 2023 року прийнято постанову № 220, якою затверджено Державну антикорупційну програму на 2023–2025 роки (далі – Програма).

Ця Програма розроблена Національним агентством з питань запобігання корупції відповідно до частини п'ятої статті 18 Закону України «Про запобігання корупції» та спрямована на вирішення проблем, визначених в Антикорупційній стратегії на 2021–2025 роки, затвердженій Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-ІХ «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки».

Виконання Програми сприятиме подальшій роботі щодо набуття Україною членства в ЄС, Північноатлантичному Альянсі (НАТО), Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР).

Так, підпунктами 2.4.4.7.1 та 2.4.4.7.2 пункту 1.1 розділу 1 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки додатка 2 до Програми на Міністерство юстиції покладено завдання щодо моніторингу та надання обґрунтованих висновків-заперечень до проектів законів, які

передбачають перенесення строків набрання чинності Законом України «Про адміністративну процедуру» на строк, більший ніж 18 місяців з дня його опублікування, тобто після 15 грудня 2023 року, а також щодо моніторингу та надання обґрунтованих висновків-заперечень до проєктів законів, які передбачають зміни, спрямовані на звуження предметної сфери дії Закону.

Враховуючи викладене, повідомляємо, що Міністерство юстиції України не підтримує та не погоджує проєкт Закону України «Про внесення зміни до пункту 2 частини другої статті 1 Закону України «Про адміністративну процедуру».

Додаток: на 56 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Євгеній ГОРОВЕЦЬ